

様式第2号（第3条関係）

行政視察等報告書

令和5年5月2日

米子市議会議長様

(会派の場合)

会派名 自由創政

代表者氏名 渡辺 穂爾

提出者氏名 塚田 佳充

(議員の場合)

議員名

(印) 渡辺
(印) 穂爾
(印) 塚田
(印)

下記のとおり報告します。

記

項目	<input type="checkbox"/> 現地調査 <input checked="" type="checkbox"/> 行政視察 <input type="checkbox"/> 要請・陳情活動 <input type="checkbox"/> 研修会への参加 <input type="checkbox"/> 会議への参加
参加者	渡辺穂爾、岩崎康朗、戸田隆次、田村謙介、岡田啓介、稲田清 門脇一男、奥岩浩基、西野太一、塚田佳充
期日	令和5年 4月25日から 令和5年 4月27日まで
〔概要〕(年月日・場所・内容)	
令和5年4月25日、鹿児島県川内市、エコパークかごしま廃棄物処理について 令和5年4月26日、熊本県玉名市、玉名市役所議会災害対応基本計画について 令和5年4月26日、福岡県久留米市、ペット同伴の専用避難所について 令和5年4月27日、山口県周南市、駅施設市立図書館について	
〔所感〕 別紙参照	
経費	旅費 @ 円×10人=796,600円 その他 @ 円× 人= 円 合計 796,600円

(注) 氏名を自署する場合は、押印を省略することができる。

公共関与による産業廃棄物管理型最終処分場 エコパークかごしま視察について

1. 視察の目的

現在、米子市が構成員である鳥取県西部広域行政管理組合が一般廃棄物処理施設（清掃工場・不燃物処理施設・最終処分場）の建設更新について計画中であり、その施設建設更新に当たり、広く技術的（ドーム型～クローズドシステム最終処分場）等の知見を会得し廃棄物施策に意見提言するため。

2・視察要旨

- 1) エコパーク管理型産業廃棄物最終処分場
- 2) 設置理由については、鹿児島県内に1か所も管理型最終処分場がないため、県が鹿児島県環境整備公社を設立し、公共関与による産業廃棄物最終処分場を設置した。

3) 処分場の概要

- ① 整備地—鹿児島県薩摩川内市川永野町
- ② 埋立地面積—約40, 700m²
- ③ 埋立容量—約840, 000m³
- ④ 廃棄物の埋立容量—約600, 000m³

⑤ 埋立期間—約15年間

⑥ 受け入れ廃棄物の種類—燃え殻・汚泥・廃プラスチック類・紙く
ず・木くず

纖維くず・動植物性残さ・ゴムくず・金属くず・ガラスくず・コ
ンクリートくず及び陶磁器くず・鉱さい・がれき類・ばいじん・

13号廃棄物

4) 主要施設の概要

① ドーム施設 屋根の面積—約44,000m²・標高118.8~1
21.5m・埋め立て地内の柱本数5本（埋立地外の柱本数105
本）

② 遮水工構造 メタロセン系遮水シート（2重）・水密アスファルト
コンクリート・ペントナイト混合土・不織布（2層）及び中間保護
土・漏水検知システム・自己修復材（GCL）

③ 浸出水処理施設 処理能力60m³/日

④ 浸出水集排水施設 地下水・湧水集排水施設・雨水集排水施設

⑤ 管理棟・計量棟・洗車設備・防災調整池

5) 施設運営主体者 公益在団法人 鹿児島県環境整備公社

6) 処理料金

① 鉱さい・がれき—18,000円/t

②燃え殻・ガラスくず・コンクリートくずー19,000円／t

③汚泥・20,000円／t

④ばいじん・21,000円／t

⑤紙くず・木くず等・22,000円／t

⑥廃プラスチック類・25,000円／t

7) イニシャルコスト

建設整備費は約96億円であり、その内国・県の補助金ー18億円・県からの借入金ー59億円・その他財源ー19億円である。

8) ランニングコスト

5億6千万円～7億8千万円／年

9) 収支バランス

5千6百万円～2億5千万円／年のプラスである（初年度は3百万円のマイナス）

10) 地元対応について

地元の対応については、地元への環境負荷軽減対策・自然環境への軽減対策の観点から、浸出水は外部に一切放流しない事を基本方針とし、知事がクローズドシステムを採用するべく決断したとの事。

11) 地元との協定書締結について

①産業廃棄物管理型最終処分場に係る協定書

②産業廃棄物管理型最終処分場に係る環境保全協定書

(締結者) 一公益財団法人鹿児島県環境整備公社・鹿児島県・関係自治会

12) 安全監視委員会の設置

地域住民の安全の確保及び生活環境の保全を図るために、安全監視委員会を設置している。

(構成委員)

関係自治会・学識経験者・薩摩川内市役所

3. 所感

今回の視察目的については、本市も構成員である鳥取県広域行政管理組合が可燃ごみ処理工場・不燃ごみ処理工場・最終処分場の施設建設更新について計画中であり、その計画プロセス等において先進施設の概要を会得し、意見提言をすべく視察研修したものです。

エコパークかごしまは全国でも有数の最先端技術を導入した管理型最終処分場である。

特筆するのは、クローズドシステム（ドーム型）を採用し、雨水は処理場内に一切流入させない事・浸出水（湧水等）は高度処理し循環させ処理場内への散水に再利用・浸出水は一切外部に放流しない事である。

浸出水について、処分場から一切放流しないので周辺環境への影響が殆ど見受けられないとの事であった。

鳥取県西部広域行政管理組合が計画中である管理型最終処分について、建設立地する周辺環境の負荷軽減の観点からクローズドシステムの採用について、意見提言していきたい。

米子市議会 会派自由創政 行政視察報告書（玉名市）

1. 観察日時 令和5年4月26日 午前10時より午前12時まで
2. 観察先 玉名市役所
3. 観察項目 「議会災害対応基本計画 BCP について」
4. 玉名市について 人口 66,223人（米子市の約1/2）
面積 152.60平方キロメートル（米子市の約1.1倍）
4. 事業概要

平成28年の熊本地震の際、当時玉名市では議会BCPが策定されておらず困惑し、議員のとるべき行動と判断に苦慮され、その反省と改善から災害発生時に備えた議員の行動指針と市民に対する責務においての議会機能の維持のために玉名市議会災害対応基本計画、いわゆる議会BCPを策定され、平時における玉名市議会防災会議と非常時における玉名市議会災害対策会議の組織体制を整えられた。

5. 観察内容

玉名市議会にて議会事務局担当者より議会災害対応基本計画BCPについての説明を受け、その後質疑時間をいただいた。担当の方からは、主に「市議会防災会議と災害時対策会議の運用について」「事務局、議会、議員の行動について」「防災計画と防災訓練について」「定例会時の災害対応について」ご説明いただいた。

6. 所感・考察

米子市議会においても、平成30年に米子市議会における災害発生時の対応要綱を制定し、必要に応じて運用にあたっているが、玉名市議会では、平成28年の熊本地震を教訓に議会における災害時の対応を細かく準備させていた。まず、議会基本条例に議会の災害への対応を明記し、危機管理体制と業務継続体制を整備し充実強化を示させていた。また、非常時に備えて平時より市議会防災会議を設置され、防災・減災・避災・備災を目標として会議運営に取り組んでおられた。そして、非常時における議会事務局、議会、議員の行動についても基準やその連絡体制を明確にされ、行動基準や非常時の優先業務についても準備させていた。その体制の実行力を高めるためにも、年に1回玉名市当局との合同での防災訓練を行い実効性を高めており、昨年の令和4年度にはタブレット端末を用いたオンラインでの災害対策会議の訓練も新たに行われていた。定例会時の災害対応についても準備されており、想定される6ケースに対し議会対応が可能となっていた。

近年、新型コロナウイルス感染症により、感染症対応の機運が高まったが、日本全国において感染症や自然災害に対する非常時や平時からの防災に対する備えは必要であり、米子市においても大雪による被害があり交通機能が麻痺し、市民生活に影響が出たことも記憶に新しい。玉名市議会では60ページを超える災害対応基本計画を策定されており、平時、非常時の議会機能の維持や市当局との情報連携のあり方について備えられていた。しかし

ながら、議会事務局や議員全員がその全てを記憶し、完璧に行動できるかについてはまだ課題があるとの事であった。米子市議会においても今後に備え、防災面からも米子市議会版BCPのアップデートは定期的に必要であると感じた。また、玉名市議会のように防災訓練を市当局と一緒にすることにより、実際に災害時の課題も確認することが出来、計画の実効性を高める効果があると考える。米子市議会においても米子市民のために責務を遂行するため、今後も災害時に備え、さらなる準備をしていきたい。災害は起きないことが一番ではあるが、もしもの時のためにも、防災・減災への備え、非常時における議会対応、これら一連に関し、今回の視察は大変有意義なものであった。

久留米市 行政視察報告

視察日時 令和5年4月26日 14:00~16:00

開催場所 久留米市 市役所 & 現地視察 (サイクルファミリーパーク)

視察事項 ペット専用同伴避難所について

報告者 西野 太一

福岡県 久留米市

面積 229.96 km²

人口 301,612人

人口密度 1,305人/km² (米子市 1,113人/km²)

ブリヂストンの創業地であり久留米工場はグループのマザープラントとして重要な生産拠点となっている。他にムーンスター、アサヒシューズと、ゴム加工品メーカーの工場が多く所在する。

また、豚骨ラーメン発祥の地でもある。

1 視察の目的

日本世帯の1/3の家庭が、ペットを飼っている中で、本市でも、災害避難時にペットとの避難行動について、市民から「どこに避難すればいいのか?」「ペットと一緒に避難できるのか?」等の相談が寄せられるようになった。

そこで、全国でも数少ない、ペット専用同伴避難所を備え、避難実績のある福岡県久留米市へ行政視察を行った。

2 視察要旨

久留米市役所内で、総務部防災対策課の担当の方から、ペット専用同伴避難所について、経緯や、運営方法、準備物資、課題などの座学を受講し、その後、避難所となっているサイクルファミリーパークにて現地視察を行った。

(1) 概要

災害時に、ペットと一緒に避難所に行った場合、多くの避難所は、人間は屋内ペットは避難所の屋外とすみ分けした「同行避難所」であるが、久留米市では、ペットも人間と一緒に屋内で一緒に避難する事ができる「同伴避難所」を設けている。

(2) 経過

従前は、ペットを避難所内に持ち入れることは禁止としていた。ただし、施設管理者と協議のもと必要に応じて屋外に飼育場を設置することとしていた。

過去の災害時においてペットを連れた避難を求める声があったため、平成29年度に市内142ヵ所の避難所全てに災害時のレイアウト図を検討するにあたり、全避難所の屋外にペットスペースを想定し、「同行避難」を受け入れる方針としていた。

そのような中で、令和2年7月豪雨や台風10号では、一部の避難所で「同行避難」を受け入れなかったこと、避難者が「同伴避難」を求めたことなどにより、混乱が生じ、新聞報道や議会質問、市民の声で同伴避難の必要性への指摘を受けた。

3 主な質疑応答

Q1 避難者が、ペットフードやゲージを持ち込みされるようだが、久留米市側が用意している物資や災害用具はあるのか伺いたい

A1 避難用のパーテーションテント（1個約3万円）、汚れ防止用ブルーシート、ペットシーツ、掃除用の掃除機、ゲージを持参されない方のために数台のゲージ

Q2 ペット排出物の処理方法はどのようにになっているなか伺いたい

A2 飼い主の責任で持ち帰りまでお願いしている。

Q3 今まで避難者数、また、犬、猫など、どのようなペットを連れてこられたのか
伺いたい

A3 令和3年度より6回の開設中4回の避難実績があり、これまで、犬、猫、鳥、
ウサギの受け入れを行った。また令和4年9月の台風14号時が最大で33世帯65
名の受け入れを行った。その際、定員超過し、想定外のスペースを使用することに
なった為30世帯程度が限界と考えている。

4 観察要旨に対する考え方、及び本市に参考となる点

日本は世界一の少子高齢化だが、ペットを飼う世帯は増加している。

ひと昔前の昭和時代なら、犬は番犬であり、外で飼育するのが当たり前だったが、現在では、犬や猫も家の中で家族の一員として共に暮らすのが当たり前の世の中にになっている。

そのような時代の変化で、災害時も、家族として一緒に過ごしたいと思う市民が多くなったが、全国でも「同伴避難所」を設けている自治体はまだ少ないのが現状である。

久留米市は令和3年度から「同伴避難所」を開設し、令和4年度には定員超過し、現在、「同伴避難所」を増設する検討を進めている。

本市でも、一ヵ所でいいので、ペットを飼っている世帯が、災害時にペットと「同伴避難」できる避難所を設けて、より一層市民が安心して暮らせる町づくりを構築していくかなければなりません。

今回の観察は、同伴避難所の開設基準、パーテーションテント等を用いた運営方法、従事者用マニュアル、清掃などの課題、などをご教授いただき、大変参考となった。

米子市議会 会派自由創政 行政視察報告書（周南市）

1. 視察日時 令和5年4月27日 午後14時半より午後16時まで

2. 視察先 周南市立図書館（徳山駅施設）

3. 視察項目 「市立図書館（駅施設）について」

4. 周南市について 人口 142,482人 面積 656.29 平方キロメートル

山口県No.1の工業力を持つ拠点都市。

5. 事業概要

平成17年に徳山駅周辺整備まちづくりにぎわい交流事業構想を開始し、

- ・このまちへ来る人へのおもてなしの場

- ・このまちに住んでいる人たちの居場所

- ・人が集い楽しむこのまちの賑わいと交流の場

3つを新しい駅ビルのコンセプトとして掲げ、徳山駅周辺デザイン会議、北

口広場・南口広場及び南北自由通路基本計画会を8年、徳山駅周辺まちづく

りシンポジウムを6年で3回開催、平成28年にはCCCを指定管理者に決

定するなど市民や民間企業、有識者などと連携・交流を深め完成に至った。

6. 視察内容

周南市担当者とCCC役員の方より中心市街地活性化についての説明を受け、

その後質疑時間をいただいた。周南市担当の方より、なぜ新しい駅ビルに図

書館を設置したのか、その背景に「人口減少・少子高齢化」「都市のスポーツ化・中心市街地のにぎわい喪失」「市民ニーズの多様化」「公共事業を担う地元事業者の減少」「公共施設の老朽化に伴う維持管理費の増大」などがあげられ、民間企業 CCC と協力して事業を進めたとご説明頂いた。また、CCC 役員の方より、市民アンケートの結果、市民が行きたい場所では「落ち着いて居心地がいい場所」「カフェやレストランが併設している場所」「年中無休で朝から夜まで開いている場所」徳山駅ビルに欲しい施設では「カフェ」「書店」だったことから、市立図書館と年中無休の蔦屋書店とスターバックスを併設したとご説明頂いた。

7. 所感

米子市においても、中心市街地活性化・にぎわい集うまち。ウォーカブル推進事業歩いて楽しいまちづくりを行っている中で、市の中心に年間200万人もの施設来館者が集う施設はあるのでしょうか。CCC 役員の方も「居心地がよく、にぎわいのある空間づくり」「施設を中心としたにぎわい創出」「未来の私に出会う場所づくり」が大切だと。行政の不得意な所を民間と協力して市民のニーズに答えた事業を行っていかなくてはならないと再認識した。今回の視察は大変有意義なものであった。

行政視察行程（会派：自由創政 9名）

月 日	行 程	宿 泊 先
4／2 5 (火)	8:19 8:24 10:35 11:10 岡山駅 川内駅 木場茶屋駅 川内駅 木場茶屋駅 川内駅 米子駅 (伯耆大山駅) ===== JR新幹線さくら551号・鹿児島中央 都城行 タクシー ===== エコパークかごしま JR特急やくも 8号	エコパークかごしま ザ・ニューオーツル熊本 ☎ : 096-326-1111
	エコパークかごしま行政視察 午後3時00分から午後4時30分まで 【エコパークかごしま】 ☎ : 0996-21-1220 【調査項目】廃棄物処理について	
	17:44 17:51 18:05 木場茶屋駅 川内駅 ===== 熊本駅 エコパークかごしま タクシー JR鹿児島本線・川内行 JR新幹線みづほ 610号・新大阪行	
4／2 6 (水)	8:30 9:00 玉名駅 熊本駅 ===== 玉名駅 JR鹿児島本線・鳥栖行	玉名市行政視察 午前10時00分から午前11時30分まで 【調査項目】議会災害対応基本計画BCPについて
		リッチモンドホテル 博多駅前 ☎ : 092-433-0011
	12:15 12:31 12:38 荒尾駅 久留米駅 * * 久留米市役所 玉名駅 ===== JR鹿児島本線・銀水行 JR鹿児島本線・鳥栖行 徒歩	久留米市行政視察 午後2時30分から午後4時30分まで 【調査項目】ペット同伴の専用避難所について
		【議会事務局】☎ : 0942-30-9305

		17:00	17:09	17:12	17:49	
	久留米市役所	* *	久留米駅	==	博多駅	
	徒歩	JR 鹿児島本線区間快速・小倉行				
4 / 27 (木)		9:23	10:06			
	博多駅	====	徳山駅		JR 新幹線さくら 544号・新大阪行	
	周南市行政視察	午後2時30分から午後4時00分まで				
	【調査項目】	市立図書館（駅施設）について				
	16:11	17:13	18:05	20:25	20:29	
	徳山駅	=====	岡山駅	== (着地點)	米子駅	
	JR 新幹線さくら 558号・新大阪行		JR 特急やくも 23号・出雲市行			

行政視察行程（会派：自由創政 渡辺議員）

月 日	行 程					宿 泊 先
4 / 2 5 (火)	8:19	8:24	10:35	11:10	14:14 14:22	14:29
米子駅 = (伯耆大山駅) == 岡山駅 == 川内駅 == 木場茶屋駅 == エコパークかごしま JR特急やくも 8号 JR新幹線さくら 551号・鹿児島中央行 都城行 タクシー						
エコパークかごしま行政視察 【調査項目】廃棄物処理について					【エコパークかごしま】☎ : 0996-21-1220	ザ・ニューオテル熊本 ☎ : 096-326-1111
	17:44	17:51	18:05		18:39	
エコパークかごしま == 木場茶屋駅 == 川内駅 == == == == 熊本駅 タクシー JR鹿児島本線・川内行 JR新幹線みづほ 610号・新大阪行						
4 / 2 6 (水)	8:30	9:00				
熊本駅 == 玉名駅 JR鹿児島本線・鳥栖行						
玉名市行政視察 【調査項目】議会災害対応基本計画B C Pについて					【議会事務局】☎ : 0968-75-1155	
12:15	12:31	12:38	13:23	13:29	14:09 14:23	16:13 17:05 19:16 19:20
玉名駅 == 荒尾駅 == 肥前旭駅 == 博多駅 == 岡山駅 == (伯耆大山駅) == 米子駅 JR鹿児島本線・銀水行 JR鹿児島本線・鳥栖行 JR区間快速・門司港行 新幹線さくら 556号・新大阪行 JR特急やくも 21号						

表計算費計旅

自由創政會派現地視察

エコパークかごしま、熊本県玉名市、福岡県久留米市、山口県周南市

旅費計算表

自由創政会派現地観察

エコパークかごしま、熊本県玉名市、福岡県久留米市、山口県周南市

月 日	区間	鉄道路線名	区间	目的地までの 駅	運 賃	グリーン 券	急 行	料 金	宿泊	料
4/25	米子駅～岡山駅	JR	159.1		11,660		2,530	1,500	甲 14,800円	乙 13,300円
(木)	～川内駅	JR	684.8							9,800円
	～木場茶屋駅	JR	5.7	849.6				8,820		
	木場茶屋駅～川内駅	JR	5.7		2,530					
	～熊本駅	JR	124.4	130.1						
4/26	熊本駅～玉名駅	JR	28.0							
(木)	玉名駅～久留米駅	JR	54.7		570					
	久留米駅～博多駅	JR			1,130					
					760					
4/27	博多駅～徳山駅	JR	192.2		3,410			2,860		1,500
(金)	徳山駅～岡山駅	JR	249.8		6,600			3,730		
	岡山駅～米子駅	JR	159.1				2,530			
計	議員旅費				78,810		26,660	0	5,060	18,270
随行旅費					0					4,500
										0
	出席席議員									24,320

議員旅費	78,810 ×1名 =	78,810 円
計②		78,810 円

旅費計算表

自由創政会派現地視察

エコパーカーしま、熊本県玉名市

月 日	区間	鉄道路線名	区間 キロ 数	目的地までの 口 数	運 賃	グリーン 券	急 行 料 金		当宿	泊	料
							特	別新幹線			
4/25 (水)	米子駅～岡山駅 ～川内駅 木場茶屋駅～川内駅 ～熊本駅	JR JR JR	159.1 684.8 5.7 5.7	11,660 849.6 2,530 124.4		11,660 849.6 2,530 130.1	2,530 8,820 2,860 2,860	甲 14,800円 10,900円 1,500	乙 13,300円 9,800円 12,320		
4/26 (木)	熊本駅～玉名駅 玉名駅～博多駅 博多駅～岡山駅 岡山駅～米子駅	JR JR JR JR	28.0 90.4 442.0 159.1	570 10,170 4,950 2,530			1,500				
議員 随行	議員渡辺議員			61,940	24,930	0	5,060	16,630	3,000	0	12,320
				0							

議員旅費 61,940×1名 = 61,940 円
 計③ 61,940 円